

БУМАЖНЫЕ СХЕМЫ НА СТРОЙКЕ ДОЛЖЕН ЗАМЕНИТЬ ЦИФРОВОЙ КОНВЕЙЕР



Во второй декаде марта 2019 года в Москве состоялась традиционная неделя Российского бизнеса, организованная РСПП. Участники форума обсудили вопросы повышения эффективности взаимодействия предпринимательского сообщества и государства и алгоритм совершенствования контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, рассмотрев, как нормотворческие, так и технологические аспекты. В частности, с участием экспертов Главгосэкспертизы России обсуждался вопрос о цифровизации строительства. «Создание цифрового конвейера для строительной отрасли позволит оптимизировать работу контрольно-надзорных и разрешительных органов», – заявил, в частности, начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов. Подготовлено по материалам пресс-службы Главгосэкспертизы России.

Аналитическая служба

С 11 по 15 марта в Москве состоялась традиционная неделя Российского бизнеса. Организаторы мероприятия – Российский союз промышленников и предпринимателей – называют это событие ключевым, поскольку здесь обсуждаются и формируются предложения по актуальным направлениям взаимодействия государства и бизнеса. И это, пожалуй, действительно так.

В этом году в форуме приняли участие президент Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин, заместитель председателя правительства Российской Федерации – руководитель аппарата правительства Константин Чуйченко, заместитель руководителя аппарата правительства Российской Федерации Юрий Любимов, руководитель Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Алексей Алешин, первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Александр Буксман, председатель Комитета РСПП по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности Андрей Варичев, руководитель ФАУ «Главгосэкспертиза России» Игорь Манылов и другие.

Президент Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Александр Шохин в своем выступлении высоко оценил опыт цифровизации деятельности контрольно-надзорных органов и подчеркнул, что «РСПП ожидает баланса между обязательным и добровольным использованием бизнесом цифрового контроля, сокращения традиционной контрольно-надзорной деятельности при введении цифрового контроля и обязательного перехода на риск-ориентированную контрольно-надзорную деятельность».

Вице-премьер, руководитель аппарата правительства РФ Константин Чуйченко обратил внимание участников дискуссии на то, что «до сих пор в стране каждый надзорный орган работает по своим отдельным правилам, а общего базового законодательства, регулирующего эту деятельность, пока нет». Вице-премьер сообщил, что правительство планирует в ближайшее время представить для широкого обсуждения проект нового закона о контрольно-надзорной деятельности, который призван создать общие условия этой работы в России. Такой законопроект может стать базовым для подготовки целого кодекса норм контрольно-надзорной деятельности. По мнению вице-преьера, помимо базового закона могут потребоваться дополнительные отраслевые законы о контроле и надзоре, при создании которых будет использован накопленный опыт. В качестве примера спикер привел атомный государственный надзор, который требует особых правил проведения проверок.

«Я надеюсь, что в ближайшее время – как минимум к Петербургскому форуму – мы уже представим версию этого закона», – сказал Константин Чуйченко.

Начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов отметил, что планируемое изменение парадигмы контрольно-надзорной деятельности требует активного участия и технологов – специалистов, понимающих ее суть, знающих механизмы и процессы изнутри, при этом владеющих цифровым инструментарием и умеющих работать с данными. В противном случае чисто юридический подход может привести к воспроизведению тех же «бумажных» схем, но на более современном уровне. В своем выступлении глава Главгосэкспертизы России также напомнил, что одной из приоритетных целей, присутствующих в указе президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» является развитие цифровой экономики, в том числе – в сфере деятельности контрольно-надзорных органов. По мнению Игоря Манылова, таким развитием станет переход от нормоконтроля в классическом понимании к управлению данными об объектах капитального строительства.

Создание цифровой среды и переформатирование всего строительного комплекса на работу в ней потребует интенсивной работы, переосмысления и структурной перестройки существующих процессов. «В развитии и информатизации системы наблюдения, экспертизы, мониторинга в строительстве заложен огромный потенциал развития – как отрасли, так и экономики в целом», – подчеркнул спикер. Цифровизация строительной отрасли поможет также оптимизировать процесс разработки и совершенствования нормативных документов, исключить

большинство коллизий и предусмотреть решения, которые сегодня требуют разработки специальных технических условий, что ведет к удорожанию и увеличению сроков реализации объекта.

Важнейшим этапом на этом пути должно стать создание единой информационной платформы для всех участников процесса реализации инвестиционного объекта на всех этапах его жизненного цикла – «своего рода цифрового конвейера для строительной отрасли», который позволит оптимизировать работу и заказчиков строительства, и проектировщиков, и контрольно-надзорных и разрешительных органов, и участников последующей эксплуатации объекта. Уже реализованная модель перехода экспертных организаций к работе в новом формате может быть в той или иной форме применима как для всего отраслевого профессионального сообщества, так и в других секторах экономики.

Участники форума также обсудили аналитический доклад о работе и достижениях органов по разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в истекшем году, подготовленный по заказу Российского союза промышленников и предпринимателей Институтом государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». Если в 2015 году аналитики давали негативную оценку работе института строительной экспертизы, то в настоящем докладе положительно отмечены изменения, произошедшие в работе института, в том числе развитие электронной среды и электронных сервисов.

Подготовлено по материалам пресс-службы Главгосэкспертизы России.