

ЧЕМ ЗАПОМНИЛСЯ ДЕКАБРЬ. РЕТРОСПЕКТИВА МЕСЯЦА



Редакция независимого электронного журнала «ГеоИнфо» предлагает вниманию читателей обзор основных событий в жизни изыскательской отрасли за декабрь 2017 года, дайджест собственных публикаций, а также новостей, которые в той или иной степени повлияли на профессиональную деятельность инженеров-изыскателей.

Аналитическая служба

info@geoinfo.ru

Декабрь 2017 года выдался в столице необычно теплым и очень изменчивым, отмерив метеочувствительным людям немало серьезных испытаний. Легкий морозец первых нескольких дней, к сожалению, не продержался долго, и после этого Москву затянуло в нудную, навязчивую слякоть. Иного определения этому нет. Снег несколько раз всё-таки появлялся. Но только для того, чтобы растаять. Поэтому, оглядываясь назад, хочется сказать, что общая картина всё же напоминала строки из V главы поэмы А.С. Пушкина «Евгений Онегин»:

*В тот год осенняя погода
Стояла долго на дворе.
Зимы ждала, ждала природа.
Снег выпал только в январе.*

По свидетельству современников, такой декабрь приключился в Москве в 1820 году. Но в нашем случае всё было, по меньшей мере, ещё грустнее – метеорологи несколько раз фиксировали абсолютный максимум температур за всю историю наблюдений.

Итоги, планы и предложения

Важнейшим общепромышленным событием завершающего месяца 2017 года стало состоявшееся 20 декабря заседание Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, в ходе которого обсуждалась реализация стратегии развития жилищной сферы. В своём выступлении на заседании Владимир Путин отметил, что, несмотря на экономические сложности, отрасль удерживает достаточно высокую планку по ежегодному объёму ввода жилья. В значительной степени это стало возможным благодаря активному развитию ипотечного кредитования.

Напомним, что в 2015 г строители ввели в эксплуатацию рекордный объём квадратных метров жилья за всю историю, включая и советский период: это более 85 млн кв метров. В целом тот год был одним из самых трудных для экономики России. Тем не менее, хороших показателей всё же удалось добиться благодаря гибкой политике субсидирования ипотечных ставок, а также за счёт введения в эксплуатацию домов, которые начинали строить до кризиса. В 2016 году объём ввода составил уже 79,8 млн кв метров. Окончательные итоги 2017 года пока не подведены. Однако, по предварительным данным, которые привел в своём новогоднем поздравлении министр строительства и ЖКХ РФ Михаил Мень, объём ввода жилья должен составить 75-76 млн кв метров. Тенденция снижения пока не остановлена. Это означает, что отрасли пока не удалось привлечь достаточно инвестиций, чтобы выполнить функцию локомотива будущего экономического роста. Вместе с тем, следует отметить, что показатели 2017 года лучше предкризисного 2013 года, когда было введено 69,4 млн кв метров.

Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко в одном из своих выступлений в декабре затронула перспективную тему стандартизации и унификации государственных информационных систем, которая актуальна и для градостроительной деятельности. Она сообщила, что в настоящее время насчитывается более 400 государственных федеральных информационных систем и более 2000 региональных. На их обслуживание тратятся миллиарды рублей. При этом данные, содержащиеся в системах, не стандартизированы, зачастую дублируют друг друга и не поддаются сквозному анализу. В качестве возможного решения проблемы Валентина Матвиенко назвала инвентаризацию всех информационных систем и внедрение единого регламента работы с цифровыми данными для государственных органов. Полномочия по осуществлению функций в этой сфере должны быть закреплены за одним из федеральных ведомств.

11 декабря в Минстрое России под председательством замминистра Хамита Мавлярова прошло рабочее совещание, посвященное качеству формирования федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС). Совещание состоялось по инициативе Российского Союза строителей (РСС), а также руководства крупнейших строительных компаний России («Стройгазмонтаж», «Трансстроймеханизация») и профессиональных объединений. Строительные компании, которые работают на крупнейших стройках с государственным финансированием, в том числе, на строительстве Керченского моста, высказали серьезные претензии к порядку формирования ФГИС ЦС и сообщили, что из-за этого ряд строек может быть приостановлен, а компании понесут огромные убытки.

Отметим, что вечером 14 декабря, за несколько часов до момента внедрения государственных расценок на строительство бюджетных объектов, на официальном сайте ФГИС ЦС появилось объявление, согласно которому их размещение и обязательное использование перенесено на 2,5 месяца – до 25 февраля 2018 года. В соответствии с законодательством с 15 декабря все сметные цены строительных ресурсов, внесенные во ФГИС ЦС, должны были стать обязательными для всех строек, финансирующихся за счет бюджетных средств – от федеральных до муниципальных. Однако за неделю до этого срока данная система была заполнена всего на 15%, что влекло за собой риски не только некорректного ценообразования, но и остановки ряда проектов.

Выступая 21 декабря на заседании Совета при Президенте РФ по культуре и искусству, почётный президент Союза архитекторов России Андрей Боков предложил создать министерство или агентство архитектуры, градостроительства и территориального развития, посетовал, что три уровня, которые формируют политику территориального пространственного планирования, разделены между разными министерствами. Минэкономразвития занимается стратегическим планированием огромных территорий, Минстрой — архитектурным проектированием, Министерство культуры занимается совершенно определёнными локальными частями городов – зонами охраны. Между тем качественный рывок в преобразовании российских городов и создании комфортной городской среды возможно только при скоординированной политике территориального пространственного планирования. Инструментом проведения такой политики, по мнению Андрея Бокова, может стать министерство или агентство архитектуры, градостроительства и территориального развития.

Кризис в саморегулировании

На фоне сложных погодных условий декабрьской Москвы строительное саморегулирование пережило под конец года острейший кризис, в который оказались вовлечены руководители НОПРИЗ и НОСТРОЙ, должностные лица Минстроя, одно из ведущих деловых изданий страны – газета «Коммерсантъ» и даже первый заместитель председателя Правительства России Дмитрий Козак.

Кризис этот, вне всяких сомнений, имел определенные предпосылки. Реализация вступивших в силу с 1 июля 2017 года новых положений Градкодекса РФ естественным образом стала приводить к снижению общей численности членов СРО. В НОСТРОЙ количество членов СРО с июля по декабрь снизилось со 126 тысяч до 84 тысяч, в НОПРИЗ, по данным, приведенным на совещании с Ростехнадзором, с января по ноябрь количество членов СРО снизилось с 61 до 51 тысячи. Сразу несколько организаций (Минстрой, Ростехнадзор, НОСТРОЙ и НОПРИЗ) в последнее время стали достаточно внимательно мониторить исполнение саморегулируемыми организациями требований законодательства. Ростехнадзор, начиная с третьего квартала, приступил к проведению проверок. Опираясь на заключения Национальных объединений, ведомство без колебаний принимает решения об исключении СРО-нарушителей из государственного реестра. При этом у строителей продолжается организационная, финансовая и юридическая «чехарда», связанная с так называемой регионализацией. Всё это вместе и создает вполне естественное напряжение, присущее любой системе, находящейся в процессе трансформации.

Первым тревожным сигналом стала отмена ежегодной конференции Торгово-промышленной палаты РФ «Практическое саморегулирование». Некоторые СМИ воспользовались этим информационным поводом для накручивания негативного

информационного фона вокруг съезда НОСТРОЙ и саморегулирования в целом. Вполне закономерно, что занимались этим как раз те сайты, которые связаны со структурами, лишившимися в результате реформы саморегулирования значительной части своих доходов. Это не говоря об имиджевых потерях, связанных с огромным количеством судов о невозврате средств компенсационных фондов при переходе в региональные СРО.

Обычной пропагандистской шумихой на этот раз дело не ограничилось. Потому что в кабинетах на разных уровнях серьезный разговор намечался сразу по нескольким темам.

НОПРИЗ и НОСТРОЙ в декабре готовились обсуждать планы своей работы на следующий год, а также сметы и размер членских взносов. Только НОСТРОЙ намечал на 18 декабря внеочередной съезд и успел провести окружные конференции, а в НОПРИЗе примерно такие же вопросы готовились предварительно рассмотреть 6 декабря в формате заседания Совета. Окружные конференции и съезд планировались на февраль-апрель 2018 года.

Совет должен был рассмотреть возможность повышения размера членских взносов с 5 до 7,5 тысяч рублей в год на одного члена СРО. В качестве альтернативного варианта предполагалось рассмотреть предложения по оптимизации расходной части сметы на 2018 год. В начале заседания первый вице-президент НОПРИЗ Анвар Шамузафаров в присутствии заместителя министра строительства и ЖКХ РФ Хамита Мавлярова и директора правового департамента Олега Сперанского фактически обвинил президента Михаила Посохина в растрате. Было заявлено, что без согласования с Советом президент три года назад повысил себе денежное содержание с 1 млн рублей до 1 млн 350 тыс. рублей. Кроме того, на должностях специалистов, советников и помощников президента оказались люди, обслуживающие лично его: водители, медперсонал, телохранители и даже садовник. Фонд заработной платы этих людей с учетом налогов составлял около 3 млн рублей в месяц. Информация была распространена среди членов Совета в письменном виде и буквально на следующий день опубликована.

После первых громких публикаций вокруг НОПРИЗа повисла информационная пауза. Между тем, 8 декабря, на следующий день после отмененной конференции ТПП, Госдума РФ отклонила во втором чтении законопроект №126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты РФ». Некоторые комментаторы восприняли это в качестве свидетельства чуть ли не начала постепенного сворачивания системы саморегулирования.

В НОСТРОЙ 11 и 12 декабря состоялись окружные конференции по Москве и по Северо-Западному округу. Там обсуждались вопросы ведения НРС и качества подготовки СТО. Исполнительный директор Виктор Прядеин представил позицию руководства организации, согласно которой малый и средний бизнес не пользуется теми стандартами, которые были разработаны за период существования НОСТРОЙ, а у крупных заказчиков, таких как «Россети», «Транснефть», «Росатом» имеются собственные стандарты. Чтобы не создавать ситуацию, когда от строителей будут требовать одновременно работать по нескольким документам, Совет НОСТРОЙ решил прекратить разработку стандартов. Официальный сайт НОСТРОЙ, публикуя данную информацию, почему-то ни словом не обмолвился о стандартах на процессы выполнения работ, которые НОСТРОЙ обязан утверждать по закону. Между тем, 12 декабря стало известно об увольнении из аппарата НОСТРОЙ заместителя исполнительного директора Сергея Пугачева, который отвечал за техническое регулирование и стандартизацию, директора департамента профессионального образования Надежды Прокопьевой и ее заместителя Владислава Кришталя. Во многих СМИ последовали инсайдерские комментарии не только о

свертывании программы стандартизации, но и о претензиях к качеству проверки документов в процессе наполнения НРС.

В тот же день, 12 декабря в соответствии с распоряжением первого заместителя председателя Правительства РФ Игоря Шувалова была создана межведомственная рабочая группа по доработке проекта федерального закона о внесении изменений в 315-ФЗ, председателем которой стал заместитель министра экономического развития Савва Шипов. В состав рабочей группы вошли представители Минфина, Минсельхоза, Минстроя, Центрального Банка, Ростехнадзора, Росрестра, ФНС России, а также ТПП РФ, Деловой России и Опоры России. Также известно, что в состав рабочей группы вошел генеральный директор РАСК Николай Алексеенко. В сообщении на сайте РАСК отмечалось, что развитие института саморегулирования в России осуществляется в соответствии с концепцией, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.12.2015 №2776-р.

В понедельник, 18 декабря в Москве собрался съезд НОСТРОЙ, на котором были утверждены приоритетные направления работы на 2018 год. Как отмечало в своем сообщении Агентство новостей «Строительный бизнес», основными статьями расходов стали, собственно, функционирование Нацобъединения и его исполнительная дирекция, работа в регионах и НРС. СТО НОСТРОЙ и в целом техническое регулирование в смете не предусмотрены. На них деньги могут быть выделены из резерва Совета в рамках проектного финансирования. Министр строительства и ЖКХ России Михаил Мень в своем выступлении отметил, что введенные новеллы Градкодекса оказали положительное влияние на систему СРО, облегчили выход на рынок строительным компаниям и сняли с части из них финансовые нагрузки. Министр напомнил, что в марте 2018 года необходимо провести анализ по формированию системы контроля за исполнением госконтрактов, а до 1 июля 2018 года обсудить итоги реформы СРО и создания системы коллективной ответственности.

Пока в гостинице «Рэдиссон Славянская» происходил съезд строительного Национального объединения, в офисе аппарата НОПРИЗ на Новом Арбате внутренний конфликт перешел в стадию решительных действий. Возможно, стороны не смогли принять консолидированное решение по таким вопросам, как размер членских взносов, зарплата президента и штатное расписание. Поэтому Михаил Посохин предпринял попытку уволить руководителя аппарата Сергея Кононыхина. В офисе НОПРИЗ появились заместитель исполнительного директора НОСТРОЙ Александр Князев и заместитель начальника отдела – руководитель направления по работе с персоналом Мария Самохина, которых Михаил Посохин назначил на должности своих советников. Интересно, что приказ об увольнении Сергея Кононыхина был оформлен на бланке НОСТРОЙ.

По свидетельству первого вице-президента НОПРИЗ Павла Клепикова, в тот момент, когда он находился на съезде НОСТРОЙ, ему сообщили, что в НОПРИЗ приехала большая группа людей во главе с Михаилом Посохиным и начала процесс увольнения руководителя аппарата НОПРИЗ. Павел Клепиков срочно уехал со съезда, попытался переговорить с президентом Посохиным. На вопрос, что происходит, Михаил Михайлович ответил, что он ситуацию уже не контролирует, а ею рулят некие высокопоставленные чиновники, и уже не он будет решать, что будет дальше, а эти люди. Павел Клепиков предложил собрать совещание вице-президентов, чтобы обсудить сложившуюся ситуацию. Вечером того же дня такое совещание состоялось. На нём присутствовал и замминистра строительства России Хамит Мавляров. Он, кстати, занял очень четкую позицию, что НОПРИЗ должен сам разобраться со своими проблемами.

20 декабря Александр Князев подготовил приказ об отмене приказов руководителя аппарата НОПРИЗ в период после заседания Совета 6 декабря. Поскольку и приказ об увольнении руководителя аппарата, и решение об отмене его распоряжений противоречили внутренним регламентам НОПРИЗ, в дальнейшем были предприняты меры по недопущению появления Александра Князева и Марии Самохиной в офисе – на них просто не выписывались пропуски.

Утром 21 декабря вице-президенты НОПРИЗ направили президенту НОСТРОЙ Молчанову коллективное письмо с просьбой не допускать вмешательства его подчиненных в работу НОПРИЗ. Вечером того же дня Александр Князев с группой лиц предпринял попытку проникнуть в помещение офиса НОПРИЗ силой. Повторная попытка была совершена в пятницу, 22 декабря. На этот раз у одного из нападавших был замечен травматический пистолет. Оба натиска силами сотрудников аппарата НОПРИЗ и охраны организации удалось выдержать. Также 22 декабря Михаил Посохин направил письмо в адрес заместителя председателя Правительства РФ Дмитрия Козака, в котором сообщал, что в течение длительного времени в НОПРИЗе действуют неэффективная структура и штатное расписание аппарата, заключаются сделки, влекущие за собой неэффективное расходование средств.

В воскресенье, 24 декабря на сайте АНСБ появилось интервью первого вице-президента Павла Клепикова. В понедельник, 25 декабря, в офисе НОПРИЗ состоялось внеочередное совещание руководителей московских изыскательских и проектных СРО. Член Совета НОПРИЗ Виктор Новоселов озвучил предложения руководителей сибирских СРО, которые также написали письмо вице-премьеру Дмитрию Козаку. Сибирские организации предложили назначить на 18 января внеочередное заседание Совета, созвать съезд, включив в повестку дня вопрос о переизбрании президента и предложить Михаилу Посохину добровольно уйти в отставку. Ревизионной комиссии предложено дополнительно проверить факты неоправданных расходов на содержание президента НОПРИЗ и представить конкретные предложения по сокращению работников, обслуживающих президента. Учитывая тяжелое финансовое положение проектно-изыскательских организаций, при подготовке бюджета на 2018 год предложено максимально оптимизировать расходы.

В понедельник, 25 декабря состоялось заседание Ревизионной комиссии, которая отметила наличие нарушений в действиях президента НОПРИЗ Михаила Посохина и обратилась к руководителю аппарата с требованием о созыве внеочередного заседания Совета 18 января 2018 года.

После этого ситуация вернулась в правовое поле. Во всяком случае, стороны продемонстрировали добрую волю и готовность к компромиссам. 27 декабря на сайте появилось новогоднее обращение за подписью президента НОПРИЗ. 28 декабря Михаил Посохин направил письмо первому вице-премьеру Дмитрию Козаку с просьбой не инициировать никаких процедур, связанных с рассмотрением информации, содержащейся в его предыдущем письме от 22 декабря. Но в этот момент совершенно неожиданно в газете «Коммерсантъ» от 28 декабря появилась публикация, отражавшая, возможно, точку зрения людей, пытавшихся 21 – 22 декабря прорваться в НОПРИЗ. В ней, в частности, делался акцент на том, что 21-22 декабря президенту Посохину, его посетителям и новым сотрудникам НОПРИЗ было отказано в доступе на рабочие места и кабинет президента стал объектом неправомерного доступа. 29 декабря на эту заметку последовал достаточно быстрый ответ на сайте НОПРИЗ. В нем отмечалось, что поскольку руководитель аппарата НОПРИЗ Сергей Кононыхин в силу должностных обязанностей

отвечает за функционирование аппарата, сохранность документации, персональных данных и реестров, он и другие сотрудники аппарата воспротивились попытке неизвестных вооруженных людей проникнуть в офис НОПРИЗ. При этом ни о каком ограничении деятельности штатных сотрудников НОПРИЗ, а тем более президента Михаила Посохина, не могло быть и речи.

Тем временем, жизнь шла своим чередом. 29 декабря Ростехнадзор принял решение об исключении во внесудебном порядке из госреестра сведений о нескольких СРО – это Ассоциация «ОборонСтройИзыскания», Ассоциация «ОборонСтройПроект», Союзе «Стандарт-Изыскания» и Союз «Стандарт-Проект». Также было принято решение о включении в госреестр сведений о Союзе «Роснефть – Изыскания» (СРО-И-041-28122017). Также в декабре стало известно, что Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности всё же проведет конференцию «Практическое саморегулирование» 17 апреля 2018 года.

Отраслевые новости

Среди новостей декабря, касающихся производственной деятельности изыскателей, хотелось бы отметить три. Большой интерес вызвала информация о выходе в свет монографии «Ставрополь: геология и город». В работе ученых дан анализ опасных геологических процессов на территории города. Авторский коллектив с известной в городе фамилией Галай (отец, сын и внук) посвятил работу 240-летию краевого центра. В монографии дана инженерно-геологическая характеристика территории Ставрополя, показано влияние специфических грунтов, опасных геологических процессов и сейсмичности на градостроительство. Особый интерес для градостроительной практики представляет анализ аварийных ситуаций, происшедших в 1980-е, 1990-е и в начале 2000-х годов.

Крымский филиал Главгосэкспертизы России выдал положительное заключение в отношении проекта строительства берегозащитных дамб на участке реки Бельбек в Нахимовском районе Севастополя. Бельбек – самая полноводная река на юго-западе Крыма. Из-за обильных осадков она периодически выходит из берегов, затопливая паводковыми водами домовладения, пашни и сады, расположенные на прибрежных территориях. В ходе обследования участка были выявлены размывы и обрушения берегов реки и дамб обвалования, местные и общие деформации существующих берегоукрепительных сооружений.

Наконец, Главгосэкспертиза России сообщила, что до конца II квартала 2018 года в центральном аппарате и во всех филиалах будут поэтапно запущены обновленные сервисы интерактивного взаимодействия с заявителями, предоставляющими на экспертизу техническую и сметную документацию по проектам капитального строительства. В ходе работ по обновлению сервисов были решены важные задачи по расширению функциональных возможностей работы заявителя в личном кабинете. Там будет запущен новый функционал, позволяющий вести переписку с Главгосэкспертизой России в автоматизированном режиме.

Наши публикации

В ходе инженерно-экологических изысканий выполняются важнейшие исследования площадки будущего строительства. Однако, поскольку материалы экологических исследований не закладываются непосредственно в расчеты фундаментов и конструкций будущих сооружений, этому виду работ часто уделяется неоправданно мало внимания. В

результате инвесторы несут большие, непредвиденные и, главное, совершенно необязательные издержки. Эту проблему затронул [в интервью](#) редакции независимого электронного журнала «ГеоИнфо» генеральный директор АО «ИЭПИ» Владимир Слободян.

В статье Юрия Фёдорова [«Методическое и лабораторное обеспечение репрезентативности результатов инженерно-экологических изысканий»](#) рассмотрены наиболее частые и значимые ошибки исполнителей, встречающиеся в практике проведения экспертизы, которые могут привести к невозможности использования полученных результатов для разработки мероприятий по охране окружающей среды.

Кто-то фальсифицирует результаты инженерных изысканий, чтобы на этом заработать. Другие же доказывают несостоятельность их заключений и выводят таких «предпринимателей» на чистую воду. При этом, кстати, экономят деньги заказчиков. [В интервью с ведущим инженером ООО «Геоинжсервис» \(FUGRO\)](#) мы поговорили о том, как часто собственники инженерной инфраструктуры устанавливают ненужные термосифоны, сколько это стоит и как убедиться в том, что средства потрачены впустую.

В статье доцента РГУ НИУ нефти и газа Александр Шумейко и директора ООО «Центр инноваций СП» (Сколково) Михаила Яскевича «К вопросу об эффективности конечно-элементного моделирования» рассматриваются практические аспекты применения МКЭ и демонстрируется их переусложненность и плохая применимость в случае расчета неоднородных сред. Авторами предлагается альтернативное решение неоднородных в объеме задач с применением прямого вычислительного алгоритма, приводятся практические примеры расчетов и их технико-экономические параметры.

От инженеров-изыскателей довольно часто можно услышать, что они не востребованы на рынке. С большой долей уверенности можно предположить, что одной из причин этого является качество образования. Собственными наблюдениями и размышлениями на этот счет поделился Максим Баборыкин в статье «Образование и инженерная геология. Проблемы высшей школы».

Программное обеспечение для получения, обработки и интерпретации георадарных данных – один из ключевых факторов, влияющих на качество и достоверность информации. В [статье](#) инженера IT НПФ «Радарные Системы» Сергея Зеленкова (г. Рига, Латвия) на примере поиска и картирования подземных коммуникаций при помощи георадара показаны существующие в данной области проблемы, предложены варианты их решения и рассказано о преимуществах ПО RadarMap.

Выполнение статического зондирования на Салмановском месторождении в акватории Обской губы стало для сотрудников компании FUGRO/«Геоинжсервис» достаточно сложным испытанием. Ранее такие работы никто на этой широте не делал, поэтому опереться при подготовке исследований было не на что. Зондирование выполнялось до глубины минимум 60 метров, что в принципе много для статики. О том, как ставились рекорды, какие применялись технологии и о многом другом [мы поговорили с инженером ООО «Геоинжсервис» Иваном Соколовым](#).

При подготовке законодательных актов и нормативно-технических документов сильно ощущается дефицит экспертной составляющей. Поэтому огромную пользу для устойчивого подъема российской экономики принес бы закон «Об экспертизе в Российской Федерации». Позиция представителей трех комитетов Торгово-промышленной палаты РФ, которые провели 15 декабря совместное заседание на тему «Создание институциональной системы экспертной деятельности в РФ», представлена в публикации,

которую подготовил пресс-секретарь Ассоциации экспертных организаций в строительстве (АЭОС) Александр Кондрашов.

Таким запомнился нам декабрь 2017 года. В наступившем году мы продолжим следить за происходящим в отрасли и будем держать в курсе наших читателей.