

Геодезия в моей жизни. Воспоминания. Часть 17. Законодательство



Инженерная геодезия – одна из важнейших сфер строительной отрасли. Поэтому многим наверняка будет интересно почитать, как она развивалась, что менялось в оборудовании и подходах к выполнению работы. Этому посвящены воспоминания инженера-геодезиста, специалиста с огромным опытом и негосударственного эксперта Геннадия Козлова, которые мы продолжаем публиковать в журнале «ГеоИнфо».

Геннадий Козлов

Эксперт негосударственной экспертизы инженерно-геодезических изысканий

Первый опыт моего участия в обсуждении и подготовке нормативных документов, разрабатываемых Госстроем России, относится к 1992 году. В это время я принимал участие в разработке главным управлением архитектуры Госстроя России Положения об органах архитектуры субъектов РФ, а также Положения о геолого-геодезической службе органов архитектуры РФ.

На коллегию Госстроя России был вынесен вопрос о Фондах инженерных изысканий. Приглашение на участие в заседании коллегии представителя Управления архитектуры и градостроительства Тверской области прислал Хихлуха Лев Васильевич – заместитель Председателя Госкомитета РСФСР по делам архитектуры и строительства. Главный архитектор области Топкишев Сергей Александрович поручил мне принять участие в обсуждении на коллегии вопроса о Фондах изысканий.

Тогда я первый раз присутствовал на коллегии Госстроя.

Члены коллегии заняли места за большим столом в центре зала, а приглашённые для участия в заседании заняли места недалеко от входа в зал.

Докладывал генеральный директор ГО «Росстройизыскания» Кушнир Леонид Григорьевич. В своём докладе он подчеркнул роль территориальных изыскательских организаций ГО «Росстройизыскания», как ведущих организаций строительной отрасли, выполняющих комплексные инженерные изыскания, укомплектованных необходимым оборудованием и лабораториями, а также специалистами высокого профессионального уровня. Все это, по его мнению, было основанием для принятия Госстроем решения о наделении территориальных изыскательских организаций ГО «Росстройизыскания» полномочиями по ведению Фонда комплексных инженерных изысканий. Хихлуха Лев Васильевич заметил, что органы архитектуры осуществляют хранение картографических материалов, необходимых для генпланов и проектов планировки и застройки территорий, а также инженерно-топографических планов для строительства. В ответ заместитель председателя Госстроя, курирующий инженерные изыскания, сказал, что в органах архитектуры нет специалистов для ведения Фондов инженерных изысканий и что Фонды комплексных инженерных изысканий могут вести только территориальные изыскательские организации ГО «Росстройизыскания». Были и другие выступления членов коллегии и представителей территориальных изыскательских организаций регионов, поддерживающие позицию ГО «Росстройизыскания» по ведению Фондов изысканий. Для меня было не понятно, почему члены коллегии, представляющие органы архитектуры, практически не отстаивали свою позицию по ведению Фондов.

В своём выступлении в качестве представителя Управления архитектуры Тверской области я обратил внимание членов коллегии, что основной принцип ведения государственного Фонда изысканий заключается в недопустимости совмещения выполнения изысканий и ведения государственного фонда в одной организации. Поэтому полномочиями по формированию и ведению государственного Фонда изысканий должны быть наделены органы архитектуры, что и прописано в проекте Положения об органах архитектуры субъектов РФ. Далее я привёл пример Тверской области, где областной Фонд изысканий ведёт Управление архитектуры имея в своём штате необходимых специалистов.

После коллегии Хихлуха Л.В. одобрительно отозвался о моем выступлении и просил прислать документы по организации ведения Фонда изысканий в Тверской области. Он же представил меня начальнику Управления архитектуры Госстроя Валерию Алексеевичу Фролову, с которым мы обсудили заседание коллегии. Оказалось, что мы с ним земляки, раньше он работал главным архитектором Твери. На мой вопрос о скромной позиции архитектуры на коллегии, он ответил, что вопрос о ведении Фондов комплексных изысканий территориальными изыскательскими организациями ГО «Росстройизыскания» был решён на совещании у 1-го заместителя Председателя Госстроя, курирующего изыскания. Поэтому выступать на коллегии с другим мнением, с учетом сложившейся в Госстрое иерархии, было бесполезно. Меня он похвалил за высказанную на коллегии позицию по ведению Фонда изысканий и попросил подготовить предложения по проекту Положения об органах архитектуры субъектов РФ. Проект Положения, с полномочиями органов архитектуры субъектов РФ по ведению Фонда инженерных изысканий, был утверждён Хихлухой Л.В. и направлен в субъекты РФ.

Следующим нормативным документом, в разработке которого я принимал участие, был СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства Основные положения. Разработка проекта СНиП 11-02-96 осуществлялась Производственным и научно-

исследовательским институтом по инженерным изысканиям в строительстве (ПНИИИС). Генеральным директором организации был тогда Владимир Викторович Баулин, а руководителем темы была зам. гендиректора Татьяна Анатольевна Ларина. Непосредственным специалистом ПНИИИС, руководившим сбором замечаний и предложений, а также формированием текстов редакций проекта СНиП 11-02-96, был Геннадий Губаитович Кальбергенов.

Активное участие в разработке проекта СНиП 11-02-96 принимал Александр Ефимович Сазоненков, начальник отдела геолого-геодезической службы и градостроительного кадастра, заместитель председателя комитета по архитектуре и градостроительству администрации Краснодарского края.

Для обсуждения редакций проекта СНиП 11-02-96 рабочая группа собиралась у Лариной Т.А., где участники разработки высказывали свои обоснованные предложения по тексту документа. Периодически в заседаниях рабочей группы принимал участие и генеральный директор ПНИИИС Владимир Викторович Баулин.

Соисполнителем разработки проекта СНиП 11-02-96 было ГО «Росстройизыскания», которое пыталось исключить из проекта СНиП 11-02-96 положения о выдаче органами архитектуры разрешений на выполнение изысканий и сдачи в архитектуру технического отчёта. С такими предложениями были не согласны другие участники разработки. Нужно было искать компромиссное решение. Была создана согласительная комиссия из представителей сторон для снятия возникших разногласий в положениях проекта СНиП 11-02-96.

В результате обсуждения был найден следующий компромиссный вариант редакции спорных положений проекта СНиП 11-02-96:

1. «Регистрация производства инженерных изысканий выполняется в установленном порядке соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления (если это право им делегировано) с привлечением, при необходимости, организаций, осуществляющих территориальные функции в области инженерных изысканий для строительства».
2. Была прописана норма, в соответствии с которой «Инженерные изыскания для строительства предприятий, зданий и сооружений повышенного экономического, социального и экологического риска (1-го уровня ответственности: уникальные здания и сооружения, магистральные трубопроводы, сооружения связи и др.) должны выполняться, как правило, специализированными проектно-изыскательскими организациями (по видам строительства), имеющими лицензии на выполнение комплексных инженерных изысканий на территории Российской Федерации, с привлечением в необходимых случаях других исполнителей инженерных изысканий».

То есть территориальными изыскательскими организациями ГО «Росстройизыскания» было дано преимущественное право выполнения изысканий для строительства объектов 1-го уровня ответственности.

3. Норма о передаче технических отчётов для ведения государственного Фонда изысканий была сохранена в редакции: «Технический отчет должен представляться заказчику, а также передаваться в установленном порядке в соответствии с договором (контрактом) с сохранением авторства в территориальные фонды материалов инженерных изысканий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления и другие фонды».

Следующим нормативным документом, в разработке которого я принимал участие, был СП 11-104-97 Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Разработка СП 11-104-

97 осуществлялась ПНИИС Госстроя России при участии ГО «Росстройизыскания», ЦНИИГАиК, Мосгоргеотреста, других организаций, а также Управления архитектуры и градостроительства Тверской области, Комитета по архитектуре и градостроительству Краснодарского края.

При обсуждении редакций проекта СП-11-104-97 я и Александр Ефимович Сазоненков подготовили предложения от Управления архитектуры и градостроительства Тверской области и Комитета по архитектуре и градостроительству Краснодарского края о необходимости наделения органов архитектуры полномочиями по выдаче разрешений на изыскания и ведению Фондов изысканий. Представители ГО «Росстройизыскания» пытались оспаривать данные предложения. В доказательство правильности предложений были приведены соответствующие положения Градостроительного кодекса, в которых органы архитектуры были наделены указанными полномочиями.

В окончательной редакции СП 11-104-97 полномочия по регистрации изысканий и формированию государственных Фондов изысканий были конкретизированы и возложены на органы архитектуры и градостроительства в следующей редакции:

1. «Регистрацию (выдачу разрешений) производства инженерно-геодезических изысканий осуществляют в установленном порядке органы архитектуры и градостроительства исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (если это право им делегировано)».

2. «Формирование, использование и распоряжение государственными территориальными фондами материалов инженерных изысканий осуществляют в установленном порядке органы архитектуры и градостроительства исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (если это право им делегировано), а государственным ведомственным фондом материалов комплексных инженерных изысканий – Госстрой России».

Следующим законодательным актом, в разработке которого я принимал участие в качестве ответственного исполнителя, был Закон Тверской области от 6 июня 2006 г №58-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области». Принятый Градостроительный кодекс от 29.12.2004 №190-ФЗ содержал положения, позволяющие субъектам РФ самостоятельно регулировать отдельные вопросы градостроительной деятельности на своих территориях. Губернатор области Дмитрий Вадимович Зеленин дал поручение о подготовке предложений по реализации положений Градостроительного кодекса на территории Тверской области. В ответе на поручение я предложил разработать проект областного закона о градостроительной деятельности на территории области. Юрий Васильевич Серковский – заместитель губернатора Тверской области, курирующий вопросы строительства и ЖКХ, поддержал мою инициативу, т.к. законодательных актов в сфере градостроительства в области не было. А далее, как говорится, инициатива наказуема. Поэтому мне и поручили подготовить проект закона. Процедурой подготовки и согласования документа я занимался первый раз. В месячный срок нужно было написать текст, согласовать его в заинтересованных органах исполнительной власти области и правовом управлении Аппарата Губернатора, одобрить на заседании Администрации области. После этого внести в качестве законодательной инициативы Губернатора области в Законодательное Собрание Тверской области. В Заксобрании получить одобрение профильного комитета, включить в план заседаний Заксобрания, выступить перед депутатами на заседании с обоснованием принятия законопроекта. Всеми вышеописанными процедурами мне пришлось заниматься без отрыва от основной работы – начальника Тверской территориальной инспекции геолого-геодезического надзора. Подготовкой

необходимых для законопроекта документов занимался после работы, дома, в выходные. Немного помогало заочное двухгодичное юридическое образование Тверского государственного университета (ТГУ). В итоге – первый в Тверской области закон о градостроительной деятельности был принят.

Следующими нормативными документами, в разработке которых я принимал участие, был СП 47.13330.2012 Инженерные изыскания для строительства Основные положения Актуализированная редакция СНиП 11-02-96 (Разработан Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания (НОИЗ)), а также СП 317.1325800.2017 Инженерно-геодезические изыскания для строительства Общие правила производства работ (Подготовлен Ассоциацией «Инженерные изыскания в строительстве» («АИИС»)).

Продолжение следует.