

НЕГРАМОТНЫЙ ЗАКАЗЧИК – ПРОБЛЕМЫ В ЭКСПЕРТИЗЕ



По опыту Главгосэкспертизы России, ошибки заказчиков – одна из главных причин того, что проектные решения приходится значительно перерабатывать на этапе прохождения экспертизы, что иногда приводит к выдаче отрицательного заключения. Например, из семидесяти одного комплекта проектной документации и результатов инженерных изысканий, поступивших на рассмотрение в Главгосэкспертизу России в 2017 – 2018 годах от крупнейших представителей нефтегазового рынка, в том числе таких компаний, как Газпром, Роснефть, Лукойл и Транснефть, двенадцать получили отрицательное заключение.

«Основной обязанностью заказчика является обеспечение качества подготовки исходно-разрешительных документов, в том числе задания на проектирование, ведь правильно подготовленное задание на проектирование – это половина проекта», – считает и.о. начальника Управления объектов энергетического комплекса и производственного назначения Главгосэкспертизы России Дмитрий Вязов, выступивший на семинаре «Роль заказчика в получении положительного заключения экспертизы» 31 мая 2018 года.

Статья подготовлена по материалам пресс-службы Главгосэкспертизы России.

Аналитическая служба

31 мая 2018 года в Москве в рамках VIII ежегодной конференции «Строительство в

нефтегазовом комплексе» прошел семинар «Роль заказчика в получении положительного заключения экспертизы», участие в котором приняли сотрудники Управления объектов энергетического комплекса и производственного назначения Главгосэкспертизы России. В докладе, который представил и.о. начальника данного управления Дмитрий Вязов, были освещены основные типичные ошибки, которые допускаются заказчиками проектных работ. Именно эти ошибки, по мнению докладчика, являются одной из причин отрицательных заключений на поступающие в экспертизу проекты. И их не мало. Так, например, из семидесяти одного комплекта проектной документации и результатов инженерных изысканий, поступивших на рассмотрение в Главгосэкспертизу России в 2017 – 2018 годах от крупнейших представителей нефтегазового рынка, в том числе таких компаний, как Газпром, Роснефть, Лукойл и Транснефть, двенадцать получили отрицательное заключение. То есть почти 17%. Очевидно, что в финансовом выражении эти ошибки могут приводить к огромным перерасходам финансовых средств.

«Основной обязанностью заказчика является обеспечение качества подготовки исходно-разрешительных документов, в том числе задания на проектирование, ведь правильно подготовленное задание на проектирование – это половина проекта. Практика же показывает, что зачастую со стороны заказчика отсутствует сотрудник, который организывает отработку замечаний и контролирует внесение изменений во все разделы проектной документации», – рассказал Дмитрий Вязов.

В задании следует учитывать требования к проектным решениям с учетом специфики производства, а также технических регламентов и нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации. Так, например, в документе должны содержаться сведения об идентификационных признаках здания или сооружения и указание на этапы, если объект капитального строительства будет возводиться поэтапно.

В случае выделения этапов технологическая возможность эксплуатации такого объекта или его части автономно обосновывается в проектной документации. В случаях, когда финансирование строительства осуществляется без привлечения бюджетных средств, заказчик должен обозначить объем разработки данного раздела. Кроме того, в задании на проектирование должен приводиться перечень нормативно-технических документов, с учетом требований которых разрабатывается проектная документация.

Уточнение во время экспертизы вышеперечисленных вопросов, которые должны решаться еще на стадии утверждения задания на проектирование, значительно меняет объем выполнения проектных работ в процессе экспертизы и может привести к получению отрицательного заключения.

Подготовка проектной документации должна осуществляться на основании утвержденных в установленном порядке проектов планировки и межевания территории – для линейных объектов или градостроительного плана земельного участка участков – для производственных объектов. При этом в проектной документации, заметил Дмитрий Вязов, нередко отсутствует оценка достаточности предоставляемых для сооружения объекта площадей, не учитываются разрешенный срок использования информации, указанной в градостроительном плане земельного участка, и требования технических регламентов при выборе трассы прохождения линейных объектов.

«Еще одна проблема, с которой мы сталкиваемся в процессе экспертизы, – это необходимость разработки специальных технических условий (СТУ) и обоснований безопасности (ОБ) опасного производственного объекта. К сожалению, заявители не разделяют правоприменение данных документов при проектировании», – констатировал эксперт.

Так, согласно законодательству о техническом регулировании, СТУ необходимо разрабатывать: **(1)** в случаях, указанных в п.8 ст.6 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ – если при подготовке проектной документации требуется отступление от требований, установленных в национальных стандартах и сводах правил, включенных в Перечень, утвержденный постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1521; **(2)** в случаях, если недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены.

Также, согласно требованиям законодательства о промышленной безопасности опасного производственного объекта, разработка ОБ необходимо в случаях, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены. Важно, что при разработке ОБ должны предусматриваться отступления только от ФНиП в области промышленной безопасности, в соответствии с ч.4 ст.3 ФЗ-116.

Компаниям, осуществляющим деятельность в области магистрального транспорта, необходимо обратить особое внимание на соблюдение действующего законодательства при определении вида документа (СТУ, ОБ ОПО), необходимость разработки которого может возникнуть в связи с отступлением от требований действующего законодательства Российской Федерации. Подготовка проектной документации должна осуществляться на основании исходных данных, выдаваемых заказчиком (застройщиком) в соответствии с требованиями технических регламентов и нормативных правовых актов, а также требований специальных технических условий, либо при наличии обоснований безопасности опасного производственного объекта.

Состав и содержание должны строго соответствовать требованиям Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87. В случае несоответствия проектных решений требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, а также требованиям к содержанию разделов проектной документации, по проектной документации будет выдано отрицательное заключение.

Оформление текстовых и графических материалов проектной документации (включая внесение изменений в процессе проведения экспертизы) должно быть выполнено с учетом приказа Министерства регионального развития от 02.04.2009 №108 и национального стандарта ГОСТ Р 21.1101-2013 «СПДС. Основные требования к проектной и рабочей документации». Кроме того, документация в электронной форме должна соответствовать требованиям Приказа Минстроя от 12.05.2017 №783 к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации.

Также Дмитрий Вязов обратил внимание слушателей на то, что в процессе государственной экспертизы осуществляется оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе:

- санитарно-эпидемиологическим;
- экологическим требованиям;
- требованиям государственной охраны объектов культурного наследия;
- требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной

безопасности;

- результатам инженерных изысканий.

Представитель Главгосэкспертизы призвал проектировщиков и заказчиков строительства к большей ответственности и внимательности в подготовке документации, напомнив, что Главгосэкспертиза России регулярно проводит разъяснительные лекции и семинары, которые могут оказаться полезными в этой работе. «Для оказания содействия заказчикам и проектным организациям в разработке качественной проектной документации в Учебном центре Главгосэкспертизы России на регулярной основе проводятся тематические семинары, информацию о которых можно найти на официальном сайте учреждения», – подчеркнул докладчик.

*Статья подготовлена по материалам
пресс-службы Главгосэкспертизы России.*