

От работы с документами – к работе с данными



Как отметил вице-премьер Российской Федерации Марат Хуснуллин в одном из своих недавних выступлений, сокращение сроков строительства и количества административных процедур на 30% может обеспечить бюджету Российской Федерации до 2 трлн рублей экономии. Поэтому на сегодняшний день одна из главных задач, стоящих перед строительной отраслью, – это сокращение сроков и процедурных барьеров в строительстве.

Помимо активного внедрения новых технологий и повышения производительности труда при непосредственном строительстве путем бережливого производства, большой резерв в решении этой задачи заложен на этапе подготовки к строительству – стадии проектирования.

Этап проектирования сопровождается длительным сбором исходно-разрешительной документации и заканчивается экспертизой проектной документации. Широко известно, что большинство ошибок при проектировании, выявляемых в процессе экспертизы, как правило, допускаются из-за длительного или несвоевременного представления исходно-разрешительной документации.

Основным подходом к решению поставленной задачи является цифровизация отрасли – переход от работы с документами к непосредственной работе с данными. Процесс цифровизации сам по себе непростой, а в условиях целой отрасли он становится сложной, многогранной, системной задачей.

Сергей Александрович Суэтин

Начальник Управления сопровождения проектов Главгосэкспертизы России

Институт экспертизы проектной документации является одним из лидеров в части внедрения информационных технологий. Одним из важных моментов в истории современного института экспертизы проектной документации стал 2017 год, когда государственная экспертиза перешла от работы с бумажными документами к электронному документообороту, в том числе и заключениям экспертизы в формате pdf. В 2018 году к работе в электронном формате подключились и негосударственные экспертные организации. С 1 июля 2018 года была введена в действие государственная информационная система «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (ГИС ЕГРЗ). Как любая инновация, внедрение электронного документооборота вызвало у экспертного сообщества некоторое недоверие и опасения, но, освоив данный формат работы, все довольно быстро адаптировались к новым реалиям и отметили существенные положительные стороны такого подхода – сокращение сроков подачи документов, организацию подачи документов удаленно, возможность работы с привлеченными экспертами в масштабе страны. Непредвиденная ситуация в мире с пандемией COVID-19 показала высокую эффективность работы в дистанционном режиме и позволила в кратчайшие сроки перестроиться к взаимодействию в новых условиях без потери производительности.

Приказом Минстроя России от 11.01.2017 №13/пр Главгосэкспертиза России определена оператором ГИС ЕГРЗ. Создание системы преследовало ряд целей:

- создание условий для повышения качества работы экспертных организаций;
- консолидация сведений о выданных заключениях экспертизы;
- обеспечение прозрачности работы института экспертизы проектной документации.

Перед тем как приступить к работе в роли оператора, Главгосэкспертиза России провела большое количество мероприятий по созданию и внедрению самого ЕГРЗ. Для проведения опытной эксплуатации было привлечено все экспертное сообщество. В рамках подготовки к работе ГИС ЕГРЗ был проведен ряд рабочих совещаний как с государственными, так и негосударственными экспертными организациями, произведено совместное с ними тестирование системы.

Благодаря всем организационным мероприятиям переход к работе с ГИС ЕГРЗ был безболезненным для большинства экспертных организаций и не привел к нарушению процессов подготовки и выпуска заключений экспертизы.

На сегодняшний день ЕГРЗ является единственным реестром, включение сведений в который происходит в течение одного рабочего дня с момента представления документов – регистрации обращения экспертной организации о включении сведений и документов в реестр. При этом все обращения оформляются полностью в электронном виде. Это накладывает на работу Главгосэкспертизы России как оператора реестра большую ответственность при обеспечении корректности включаемых данных и соблюдении сроков рассмотрения зарегистрированных обращений. За время работы не было зафиксировано ни одного нарушения сроков обработки обращений со стороны оператора.

Помимо работ, включающих формирование и ведение реестра, производится большой объем работ, связанных с технической поддержкой пользователей, эксплуатацией, обеспечением защиты данных ГИС ЕГРЗ, модернизацией и развитием указанной системы

как в случаях изменения нормативно-правовой базы ведения ЕГРЗ, так и в целях повышения удобства работы с системой.

С июля 2020 года в ГИС ЕГРЗ посредством личных кабинетов и системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) обеспечен доступ к сведениям и документам реестра:

- органам, уполномоченным на выдачу разрешений на строительство;
- органам, осуществляющим государственный строительный надзор;
- операторам государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИС ОГД);
- оператору Единой информационной системы жилищного строительства (только через СМЭВ).

К концу 2020 года ГИС ЕГРЗ было обработано уже более 1 миллиона 200 тысяч запросов, поступивших посредством СМЭВ, на предоставление сведений и документов. Доступ к реестру позволяет застройщикам сократить объем подаваемой документации при оформлении разрешения на строительство, а органам, уполномоченным на оказание государственных услуг, помимо заключения экспертизы получать полный комплект достоверной проектной документации, прошедшей экспертизу.

Однако переход к работе с электронными документами – это промежуточная стадия цифровизации. Следующим этапом должен стать переход к работе с данными, с цифровыми «двойниками» объектов капитального строительства.

Постановление Правительства от 05.03.2021 №331 о введении обязательного использования технологий информационного моделирования на объектах государственного заказа устанавливает требования обязательного формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства для заказчика, застройщика, технического заказчика, эксплуатирующей организации, если на этот объект выделены средства «бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Переход к работе с данными потребует значительных изменений в бизнес-процессах во всей строительной отрасли. Вместе с тем это приведет к ускорению или сокращению различных процедур, позволит производить обработку части информации в автоматическом режиме, исключить факторы, влияющие на появление технических ошибок.

В настоящее время экспертное сообщество наблюдает очередные важные изменения. 24 декабря 2020 года в соответствии с пунктом 2 Требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий Минстроем России опубликована xml-схема, подлежащая использованию для формирования заключений экспертизы, которую ввели в действие с 26 июня 2021 года.

Формат xml позволяет представить документ в виде формализованных данных, что дает возможность в дальнейшем производить его автоматизированную обработку, представить документы, подготовленные разными организациями, в едином формализованном виде, а уже на этапе подготовки заключения исключает возникновение технических и логических ошибок, а также несоответствия форматов данных.

В связи с переходом к формированию заключений экспертизы в машиночитаемом формате, Главгосэкспертиза России в качестве оператора ГИС ЕГРЗ ведет работу по модернизации системы и реализации возможности обработки таких заключений.

Модернизированный формат работы ГИС ЕГРЗ представляет собой автоматизированную обработку обращений и присвоение номеров заключений экспертизы в режиме 24/7. Это станет возможным благодаря оформлению заключений в виде структурированных данных. На следующих этапах жизненного цикла объекта капитального строительства сведения из заключений экспертизы будут использованы при формировании разрешительных документов, регламентирующих дальнейшие этапы и процедуры строительства.

При включении в реестр заключения, подготовленного в виде документа в формате xml, ГИС ЕГРЗ запрашивает подписи экспертов, указанных в заключении экспертизы, автоматически контролирует состав и корректность подписей.

После успешной загрузки подписей система проинформирует пользователя о необходимых для последующей загрузки составе проектной документации или результатах инженерных изысканий, обеспечит контроль корректности загружаемых файлов и наличия подписей к ним, заполнит все необходимые поля обращения на включение информации в ЕГРЗ в соответствии с файлом заключения экспертизы и предложит пользователю подписать данное обращение. После подписания обращения в течение нескольких минут система автоматически произведет включение сведений и документов в реестр.

В ГИС ЕГРЗ для производителей программного обеспечения, сопровождающего работу экспертных организаций, обеспечен доступ к версии системы с поддержкой заключений экспертизы в формате xml.

Для организаций, которые не используют в своей работе информационные системы, или если их системы не будут доработаны для работы с заключениями в новом формате, разработан бесплатный общедоступный сервис по формированию заключений в виде документов в формате xml, опубликованный в конце мая 2021 года.

Последующим действием, обеспечивающим цифровизацию отрасли, будет перевод в машиночитаемый вид большинства документов, используемых в строительных процедурах. Это снизит или нивелирует необходимость ручного формирования документов или их частей, даст возможность автоматизировать этот процесс, основываясь на уже имеющихся в информационных системах данных, а возможно, и позволит совсем исключить из оборота документ в его привычном сейчас для всех виде.

Прогресс невозможно остановить. Недаром говорят: «Чтобы успевать за прогрессом и быть в тренде, нужно бежать, а чтобы быть в лидерах, нужно бежать в два раза быстрее». Необходимо быть готовыми к изменениям устоявшихся принципов и подходов к работе в строительной отрасли и соответствовать новым современным реалиям, трендам и вызовам времени.

Данная статья из журнала «Вестник государственной экспертизы» (№2/2021) публикуется в рамках информационного сотрудничества журнала «ГеоИнфо» и Главгосэкспертизы России.

С 2019 года «Вестник» доступен только по подписке. Получить всю подробную информацию и подписаться на журнал «Вестник государственной экспертизы» можно [ЗДЕСЬ](#).

